

Høringssvar til Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

Høring af Klimastatus og -Fremskrivning 2025

DI takker for muligheden for at kommentere på Klimastatus og -fremskrivning 2025. Materialet giver en grundig fremstilling af status på opfyldelsen af Danmarks klimamål.

1. Kommentarer til det samlede billede

DI mener om KF25 overordnet

DI vil gerne kvittere for Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets (KEFM) arbejde med KF25 og den kortere version af materialet i år. Det fungerer godt. Det er essentielt, at der er et anerkendt, fælles grundlag for opgørelse og drøftelser af den danske klimaindsats, og en transparent opgørelsesmetode og inddragende proces.

DI mener om frem-skrivningerne frem mod 2035

DI bemærker, at vi ifølge KF25 står til at nå en 72 pct. reduktion i CO₂e-udledninger i 2030, og dermed opfylde 2030-målet, og i 2035 have reduceret Danmarks CO₂e-udledninger med cirka 80 pct. Det er positivt, at den vedtagne politik bringer os så langt, men de faktiske reduktioner afhænger af, at de politiske aftaler bliver effektivt implementeret og omsat til konkret handling.

DI mener om de langsigtede frem-skrivninger

Det er en god nyskabelse, at der for første gang fremskrives helt frem til 2050. Dette baner vejen for at belyse langsigtede beslutninger allerede nu, som skal bidrage til at opfylde også de langsigtede klimamål i 2045 og 2050. DI bemærker, at længere fremskrivningshorisonter øger usikkerheden i vurderingerne og anvendelsen af data, men værdsætter de klare beskrivelser og grafiske forbehold, der tydeligt viser usikkerheden. DI foreslår, at de langsigtede fremskrivninger styrkes ved at udarbejde forskellige scenarier med varierende antagelser for vejen mod klimamålene, så frozen policy ikke står alene som grundlag.

2. Kommentarer til usikkerheder og følsomhedsanalyser

DI mener om data-ark

DI ønsker, at dataarkene tilføjes flere decimaler for at forbedre beregningsgrundlaget baseret på klimafremskrivningen.

DI mener om gas-forbrug

Der er beregnet følsomheder på gasforbrug ved prisændringer på +/- 20 pct. På baggrund af de markante prisændringer de

seneste år og forholdet til det amerikanske gasmarked vil det være relevant at belyse større prisudsvings. Den 5. maj 2025 lå den europæiske spotpris på gas på 33 €/MWh, og den var i februar oppe på 58 €/MWh. Den amerikanske gaspris er 3,7 \$/MMBtu, svarende til 11 €/MWh, en tredjedel af den europæiske pris. En stor del af den LNG, Europa importerer, kommer fra USA, hvilket vil koble den europæiske markedspris til den amerikanske pris plus tillæg for kondensering, fragt og fordamning. Forbrugerne vil også blive påvirket af CO₂-kvotepriisen og/eller CO₂-afgiften ved brug af natur- og biogas.

3. Kommentarer til landbrug, skov, fiskeri og gartneri

DI mener om ny viden på landbrugsområdet

I den nye fremskrivning er der inddraget ny viden omkring kulstofrige jorde samt inkluderet en ny opgørelse af flydende gødning. Det er positivt, at datagrundlaget hele tiden forbedres. Den løbende revidering af datagrundlaget er endnu et afgørende argument for, at der sikres en rettidig implementering af tiltagene i *Aftale om et Grønt Danmark*.

DI mener om skovfremskrivningen

Det er positivt, at fremskrivningen frem mod 2050 inkluderer skovrejsningsmålene med en opdateret og mere retvisende skovfremskrivningsmodel. Høstede træprodukter kan bidrage yderligere med bedre udnyttelse af træressourcen til langlivede produkter. Der er derfor brug for en visionær skovplan, der fokuserer på både skovrejsning og stabil træforsyning, som er afgørende for klimaeffekt og biodiversitet. Der bør være et klart formål med integration af nye og eksisterende skove. Skovrejsning skal støtte samfundsbehov som træproduktion, biodiversitet og drikkevandsbeskyttelse. DI opfordrer til initiativer, der fremmer certificering af skove for at dokumentere bæredygtig skovdrift og samtidig understøtter biodiversitetsmål. En helhedsorienteret skovplan, der øger skovrejsningen og Danmarks selvforsyningsgrad, vil styrke indsatsen for at nå klimamålene.

4. Kommentarer til transportsektoren

DI mener om indenrigs luftfarten

For luftfartens territoriale udledninger indgår dansk indenrigsflyvning samt tankninger i danske lufthavne til Grønland og Færøerne. DI foreslår, at fordelingen mellem de to "sektorer" som minimum fremgår datamæssigt i sektorkapitel 22. Det noteres endvidere, at man som følge af, at der ikke er taget politisk stilling til støtten under aftalen om Grøn luftfart i Danmark, forudsættes det, at udledningerne vil stige efter 2033. Den forudsætning bør genovervejes, idet det må anses sandsynligt, at konceptet vil fortsætte.

DI mener om elbiler

DI vil gerne kvittere for, at ministeriet har lyttet og revideret indfasningen af elbiler i salget frem mod 2030 og 2035. Elbiler forventes nu at udgøre en langt større andel af bilsalget allerede nu, hvilket er mere i tråd med den observerede udvikling.

Derudover er der også implicit indregnet en blødere overgang til det europæiske forbud for fossile person- og varebiler i 2035 ved anvendelse af en S-kurve. Ift. fremskrivning af bestanden lider fremskrivning dog fortsat af, at overlevelseshastighederne ikke differentieres efter drivmiddel, idet det over tid leder til en kraftig overvurdering af antallet af fossilbiler i bestanden og en tilsvarende undervurdering af antallet af elbiler. Dertil kommer, at effekten af brugtvoغنsimport synes undervurderet henset til det historiske niveau i de seneste år. DI mener, det er urealistisk, at salget af fossilbiler vil fortsætte helt frem til 2034, året før forbuddet træder i kraft i EU, da både forbrugere og producenter er fremadsynede.

DI mener om ellastbiler

Ligeledes er salget elektriske lastbiler opskrevet kraftigt i den nye fremskrivning. Det er sværere at vurdere, om opjusteringen rammer rigtigt her, da ellastbiler er tidligere på S-kurven – derfor er det vigtigt at være opmærksom på udviklingen. Fremskrivningen forventer en væsentlig stigning i salget af elektriske lastbiler. Nogle af de elektriske lastbiler er dog i realiteten elvarebiler med en mervægt på grund af batteriet, hvilket kan give et for optimistisk billede af udbredelsen af ellastbiler. Desuden er der for nogle tunge kørsler forbundet væsentlige praktiske barrierer for omstillingen, hvilket fremskrivningen ikke tager højde for. Ministeriet kunne med fordel opdele lastbilerne efter totalvægt.

DI mener om cementproduktionen

5. Kommentarer til fremstillings- og bygge-anlægs-erhverv

Det nævnes i afsnittet, at der stadig er betydelige udledninger fra cementproduktion, som skal imødegås gennem effektivisering eller produktionsnedgang, samt anvendelse af CO₂-fangst. Der arbejdes meget målrettet med nedbringelse af udledningerne i dansk cementproduktion med indsatser både på brændselsskift, produktudvikling og CO₂-fangst. Det er DI's klare indtryk, at der arbejdes med at sikre CO₂-reduktioner og fastholde konkurrenceevnen i forhold til udlandet.

DI mener om vedvarende energi

6. Kommentarer til el og fjernvarme

DI noterer sig, at udbud af 3 GW havvind ikke er inkluderet i KF25, eftersom aftalen er landet efter skæringsdatoen. Havvindsudbuddet vil have stor betydning for den danske energiforsyning og kan potentielt ændre Danmarks status som nettoimportør af strøm til nettoeksportør i dele af fremskrivningsperioden. Derfor kan det med fordel overvejes fra KEFM's side, hvordan aftalen kan afspejles i materialet, eksempelvis partielt.

Samtidig fremgår det af Figur 4.12, at stigningen i elproduktionen fra VE på land stort set udelukkende kan henføres til solceller, mens produktion fra vindmøller synes mere eller mindre konstant i perioden fra 2025 til 2050. Så selvom der skønnes en 2,7-dobling i 2030 ift. den skønnede produktion i 2021 fra

KF22, så forekommer den udelukkende at henføres til øget produktion fra solceller. DI mener, at ensidigt fokus med udbygning af solceller kan udfordre elnettets resiliens, forsyningssikkerheden og føre til højere import af teknologier og finder derfor, at forskellige scenarier med varierende antagelser for vejen mod klimamålene kan belyses, så frozen policy ikke står alene.

7. Kommentarer til produktion af olie, gas og VE-brændstoffer

DI mener om biogas

Effekten af biogasudbuddene er forskubbet med et år som følge af sen EU-godkendelse. Udbudsbetingelserne er samtidigt forringet i en grad, så biogasbranchen og Dansk Industri har anbefalet, at de aflyses, og at en generel CO₂-afgiftsfritagelse af ledningsført biogas og et CO₂-fortrængningskrav på gas til opvarmning træder i kraft stedet. Det vil øge den samfundsøkonomiske gevinst af CO₂-afgiften, styrke industriens konkurrencekraft, være mere markedskonformt og forbedre muligheden for at realisere det politisk fastsatte mål om grønt kryds i gasforbruget i 2030.

8. Kommentarer til affald

DI mener om frem-skrivningerne for affaldskapaciteten

DI vurderer, at det er problematisk at antage en konstant affaldsforbrændingskapacitet fra 2035 til 2050 uden at tage højde for monitoreringen af kapaciteten, indfasningen af CO₂ afgiften, puljerne til CO₂-fangst, økonomien i de konkrete affaldsforbrændingsanlæg samt Energistyrelsens teknologikatalog. Konkurrenceudsættelsen af el og affald samt varmemforsyningslovens substitutionsprisprincip har betydning for disse rammevilkår. Det er derfor muligt at vurdere, hvor og om det vil være relevant at investere i affaldsforbrændingskapaciteten frem til 2050, og hvordan denne kapacitet forventes at udvikle sig. DI anerkender udfordringerne og usikkerhederne, men understreger behovet for en fælles forventning til kapacitetsudviklingen for at kunne bedømme fremdriften.

DI mener om data og metode for affaldssektoren

Danmark ændrede strukturen i affaldssektoren og kravene til affaldshåndtering med *Klimaaftale for energi og industri 2020*. Det er utilfredsstillende, at vi i midten af 2025 og trods store investeringer i affaldsdatasystemet stadig mangler data om håndteringen af affald under de nye regler. Dansk produceret affald til forbrænding burde være faldende, og det er relevant at opdele data for at se hovedkilderne til forbrændingseget affald, inklusiv import. Problematiske er det også, at madaffald, som skal genanvendes, bliver regnet som forbrændingseget, samt have- og parkaffald, hvor kun ca. 25 pct. burde forbrændes. Klimaaftalens mål om mindst 20 pct. reduktion af udledningen fra have- og parkaffald er heller ikke nævnt. Regeringen har udgivet det faglige grundlag for at sende affald til pyrolyse- og biogas-anlæg med stort potentiale for VE-produktion og udledningsreduktion, men der er ikke sket yderligere.

DI mener om CCS

9. Kommentarer til CCS

DI bemærker, at det er vigtigt at følge udviklingen af CCS for at understøtte realiseringen af CCS og de skønnede reduktioner heraf. Med resultatet af prækvalifikation til CCS-udbuddet, hvor 16 projekter er blevet skåret ned til 10, har vi set, at der er betydelig større interesse og potentiale i CCS, end vi kan udnytte med det igangværende udbud. Dertil er realisering af projekter i det igangværende udbud afgørende for, i hvilket omfang dette potentiale kan realiseres.

DI mener om de danske EU-forpligtelser

10. Kommentarer til Danmarks EU-forpligtelser

Det er positivt, at Danmark ser ud til at kunne opfylde de danske EU-forpligtelser. Beskrivelserne bruger ofte akkumulerede tal, hvilket kan præciseres for bedre læsevenlighed. For målene under RED3-direktivet kunne en oversigt over danske udmøntningstiltag, der har sikret udviklingen, være nyttig, også under EU-afsnittet. Desuden kunne en tydeligere redegørelse for fleksibiliteterne i byrdefordelingen og LULUCF være oplysende.

EU ETS har bidraget til CO₂-reduktioner i Danmark, og incitamenter hos kvoteomfattede virksomheder synliggøres i materialets hoveddokumenter. Ministeriet har tidligere fremlagt effektivvurderinger på både økonomi og udledninger for ETS2 fra 2027. Fremskrivningen frem til 2050 henviser især til EU-krav på transportområdet som drivende for udviklingen. I den forbindelse vil DI nævne, at de lineære reduktionsstier for ETS forventes at fortsætte efter 2030, med kvotemængderne tæt på nul kort inden 2040 med gældende politik.